

En torno al libro: "¿Hegemonías? Democracia representativa y liderazgos locales".

De Mayorga U., Fernando; Andía, Luis; Zegada María T., y otros.

PARTE I

LINEAMIENTOS GENERALES DE LA INVESTIGACION (*1)

Bajo los auspicios del PIEB (Programa de Investigación Estratégica en Bolivia), que es un programa de apoyo a las Investigaciones en ciencias sociales, que a su vez es patrocinado por el Directorio General de Cooperación Internacional del Ministerio de Relaciones Exteriores de los Países Bajos (DGIS), junto a un equipo compuesto de diez personas, distribuidas en La Paz, Cochabamba y Santa Cruz, desarrollamos la investigación que produjo la publicación que a continuación comentaremos con el motivo de tentar e informar a las personas que pudiesen estar interesadas en la temática relacionada con el desarrollo de la democracia, para el caso que nos ocupa, la democracia local en nuestro país.

El trabajo en general se puede dividir en dos grandes etapas: Una primera que se ocupó específicamente de llevar adelante tres investigaciones de caso, las cuales fueron cada cual más rica e interesante que la otra, y que representó una experiencia de acercamiento importante de las realidades políticas locales, al mismo tiempo que resultó un reto investigativo importante construir observables que tenían poco trabajo previo. Una segunda etapa, que se tradujo en un trabajo de generalización explicativa de los casos concretos, de tal manera de construir un intento explicativo común, al

(*1) Autor: Luis Andía Fernández
Lic. en Ciencias Jurídicas. Master en
Política y Desarrollo. Docente de la
Universidad Privada de Santa Cruz
de la Sierra. Co-autor del libro.

mismo tiempo que sirvió para desde la perspectiva comparativa poder fijar con mayor precisión las particularidades locales de la política en las ciudades de la troncal del país.

Una justificación amplia de esta investigación se divide en los siguientes dos ámbitos:

1.- El ámbito nacional, por el cual diremos que nuestra investigación nunca perdió la perspectiva de totalidad del proceso y tampoco el de temporalidad concreta, es decir, que los fenómenos observados no sólo fueron relacionados y asociados permanentemente al proceso político democrático nacional, sino que en la parte de generalización ya mencionada, inevitablemente se intenta una explicación nacional interrelacionada con los procesos locales.

De esta manera, la investigación resulta siendo un aporte para un fenómeno que, no sólo tiene su origen en la política nacional, sino que además, la interpela, la afecta y la transforma definitivamente.

2.- El ámbito local, que

realmente desde la perspectiva de las ciencias sociales y políticas había sido poco trabajado siendo que en la historia contemporánea de nuestra política, constituye uno de los fenómenos más importantes.

Es por esto, que nuestro trabajo representa un primer intento de sistematización científica, analítica, descriptiva y comparativa acerca de tres fenómenos político sociológicos.

Pero también existen experiencias novedosas en el campo teórico metodológico, de entre las cuales quiero mencionar dos:

1.- Desarrollar un trabajo que pretendía, y lo logró, construir formas metodológicas y categoriales adecuadas para la investigación de liderazgos carismáticos y para espacios locales.

Esta experiencia implica una aventura teórico metodológica rica e interesante.

2.- Desarrollar una investigación que trabaje los discursos políticos, sin duda resulta una experiencia diferente, puesto que no se refiere exactamente a

los hechos sucedidos en la realidad, sino a las formas de explicarla, llamarla y al mismo tiempo comprender la sociedad a través de las formas discursivas.

Los estudios de caso.

El caso Percy

Sin querer entrar en valoraciones ni preferencias político partidarias, que aún están muy recientes en nuestra ciudad, sin lugar a duda el caso Percy Fernandez como Alcalde de Santa Cruz representa uno de los ejemplos más destacados de liderazgo local desarrollado a partir de las vigencias de las elecciones municipales o democráticas locales en nuestra historia política más reciente.

El caso de Mónica Medina como alcaldesa de La Paz es uno que sin duda causó, primero polémica, luego sorpresa, para terminar en uno de los episodios más interesantes de la política boliviana.

El caso de Manfred Reyes Villa, quien aún sigue con vigencia política. Es un líder salido de la esfera local, cuya presencia ha sido determinante, por lo menos así lo confirman los resultados de Cochabamba en las elecciones

nacionales, por lo que es uno de los que se proyecta con mayor fuerza a este espacio.

Para el estudio de estos casos hemos seguido una idea general. En los tres tuvimos que desarrollar una visión de Cultura Política Local a partir de la cual sería posible entender la posibilidad de liderazgos específicos.

En los tres casos, desarrollamos un estudio contextual del escenario histórico del surgimiento del líder.

También analizamos las razones que permitieron la consolidación de sus liderazgos, así como su proceso de conformación.

Las gestiones municipales que desarrollaron fueron una fuente inevitable de información para poder ver sus características, además del perfil propio de los líderes.

Finalmente, propusimos una serie de generalizaciones o síntesis comparativas que no sólo constituyen nuestro aporte al análisis del desarrollo de la

política democrática en nuestro país, sino también a las ciencias políticas, desde los casos mencionados que sin duda fueron ricos en experiencias socio-políticas.

Esta es la experiencia de trabajo de una investigación que duró más de un año, y que derivó en un libro que invitamos a leer a usted para luego compartir opiniones con los autores.

PARTE II

A PROPOSITO DE "HEGEMONIAS" (*)

H

egemonías" se constituye en una suerte de experiencia investigativa sin precedentes, en la medida en que no existen estudios previos sobre el tema. En momentos en que, en el país se están jugando las cartas de consolidación y perfeccionamiento de la democracia, no se puede dejar de considerar la irrupción de nuevos actores sociales que marcan un sello particular en la relación Estado-sociedad civil - en este caso concreto en la relación gobiernos locales-pobladores-. Uno de los rasgos deficitarios de la democracia en Bolivia reside en la falta de institucionalidad del sistema de partidos tradicionales que, se refleja hacia adentro en la ausencia de democracia interna y en el manejo arbitrario de las decisiones fundamentales por parte de las élites partidistas y; hacia afuera, en un discurso político demagógico, y en su caso, en el manejo arbitrario y patrimonialista de las funciones gubernamentales. Este rasgo negativo de la democracia ha

(*) **Autora:** María Teresa Zegada. Magister en Ciencias Políticas. Coordinadora del Postgrado en Ciencias Políticas del Centro de Estudios Superiores Universitarios de la UMSS. Co-autora del libro. Responsable del equipo de investigación de Cochabamba.

Los tres líderes se encuentran matizados por características muy peculiares: en el caso de Percy Fernández por el humor y la informalidad; en Mónica Medina por el hecho de ser mujer, joven y por sus cualidades comunicacionales resumidas en el papel de "la comadre" y finalmente, en Manfred Reyes Villa, por su capacidad operativa, su don de mando -estilo militar-, y la popular imagen de "bombón cochabambino".

provocado una postura de desafección y cuestionamiento a los partidos por parte de la población.

LO COMUN Y LO DIFERENTE DE LOS LIDERES LOCALES

Los tres casos de liderazgo analizados representan un "estilo" de hacer política común entre sí y distinto al de la denominada clase política tradicional. Además de que, los rasgos personales de los tres líderes se encuentran matizados por características muy peculiares: en el caso de Percy Fernández por el humor y la informalidad; en Mónica Medina por el hecho de ser mujer, joven y por sus cualidades comunicacionales resumidas en el papel de "la comadre" y finalmente, en Manfred Reyes Villa, por su capacidad operativa, su don de mando -estilo militar-, y la popular imagen de "bombón cochabambino".

En el caso concreto de Cochabamba, la irrupción de Manfred Reyes Villa en la esfera municipal respondió fundamentalmente a factores de tipo coyuntural. La aguda crisis municipal de 1992 generó un "vacío de poder", al mismo tiempo que reveló la incapacidad de los partidos políticos locales para resolver la crisis: el manejo arbitrario de los acuerdos políticos y de las instancias normativas y legales, así como el comportamiento intransigente y sectario de los actores involucrados, provocó una actitud altamente crítica de la población cochabambina. En ese momento, Reyes Villa se hizo cargo del aparato municipal como una opción casi indiferenciada de las otras alternativas partidistas; sin embargo, el estilo impreso en los ocho primeros meses de gestión posibilitó el despegue posterior de su liderazgo.

REYES VILLA: UN NUEVO ESTILO DE GESTION

El estilo de "hacer política" y de gestión municipal de Reyes Villa se ha basado en un discurso operativo basado en la realización de obras, en la búsqueda de eficiencia y eficacia en el aparato municipal y, en la despolitización del personal administrativo. Un liderazgo que podría resumirse en el slogan "hechos y no palabras" que sin duda ha colmado las expectativas de amplios sectores de la sociedad local, puesto que además, ha distribuido los recursos de su gestión tanto en barrios residenciales como en zonas empobrecidas de la ciudad.

Con todo, Reyes Villa se diferencia de los otros dos líderes básicamente por su carácter "antipolítico", es decir por su interpelación explícitamente independiente, cívica y antipartidista que se

reflejaba además en las funciones cotidianas del municipio.

El amplio apoyo de la población a Reyes Villa respondió también a que este líder político supo percibir las expectativas del imaginario urbano-cultural cochabambino, que se sintetizan en el anhelo de habitar en una ciudad "moderna" cristalizada en obras vistosas y de gran envergadura, así como de lograr proyectos largamente postergados como es el caso de Misicuni.

No se debe olvidar el importante papel que han jugado los medios de comunicación durante las gestiones de Manfred Reyes Villa a través de una permanente cobertura a las obras ejecutadas por la Municipalidad, en las que, con un manejo de imagen muy bien elaborado, el protagonista principal siempre fue el Sr. Alcalde. Con todo, en el caso de Reyes Villa no se puede hablar de una construcción ficticia del liderazgo vía medios de comunicación, como es el caso de los "videopolíticos" en

otros países de América Latina, sino que, en este caso, los medios de comunicación se constituyen en una suerte de legitimación o confirmación de un liderazgo que, como ya dijimos, se basa en otro tipo de elementos esenciales.

¿UNA NUEVA OPCION PARA LA DEMOCRACIA?

En septiembre de 1996 se constituye un movimiento en torno a liderazgos locales en el que precisamente participan Manfred Reyes Villa y Mónica Medina que fue denominado "generacional" porque intentaba constituirse en una alternativa a la práctica política tradicional de los partidos, pero que en poco tiempo fracasó porque no logró cohesionarse ni construir un discurso coherente. Esta expresión, junto a las particularidades de los liderazgos locales parecían perfilar una forma de representación política alternativa a la tradicional; sin embargo, si analizamos el desenlace de esta iniciativa - concretamente en el caso de Manfred Reyes Villa-, constatamos que tanto el líder

como su nuevo partido terminan absorbidos por el entramado Institucional, pasando a constituirse en socios minoritarios de ADN. Esta decisión los sumerge nuevamente en una lógica tradicional pragmática que los lleva a competir en un escenario ocupado por otros actores con mayores posibilidades (por su antigüedad y performance electoral a nivel nacional). Hemos caracterizado a los liderazgos analizados como casos de "carisma situacional", en que, las condiciones socio-políticas y culturales del medio, así como las coyunturas específicas juegan un rol muy importante para el surgimiento y consolidación de los liderazgos. Por estas características, el liderazgo de Manfred Reyes Villa resultó incuestionable en Cochabamba. Sin embargo, queda la gran interrogante de si, en un escenario sociopolítico mayor y en condiciones totalmente distintas a las que impulsaron su inicial liderazgo, logre consolidar su presencia política futura.